

Пязок А.В.
Отчет депутата Челябинской городской Думы

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Сегодня я представляю Вашему вниманию отчет о моей деятельности в составе Челябинской городской Думы первого созыва.

Как депутат Челябинской городской Думы я работаю в составе постоянной комиссии по бюджету и налогам, а также в комиссии по градостроительству и землепользованию.

Про деятельность постоянной комиссии по градостроительству и землепользованию вам подробно изложил мой коллега Шумаков Владимир Владимирович, поэтому я сосредоточу свой отчет на работе комиссии по бюджету и налогам Челябинской городской Думы.

Комиссия по бюджету и налогам занимается вопросами в соответствии с предметами ведения комиссии:

1. Установление порядка составления и рассмотрения проекта бюджета города Челябинска, утверждения и исполнения бюджета города, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчёта об исполнении бюджета города.

2. Назначение публичных слушаний по проекту бюджета города и отчёту о его исполнении.

3. Утверждение бюджета города и отчёта о его исполнении.

4. Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Перечень наиболее важных решений, принятых на заседаниях комиссии:

1. О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы «О бюджете города Челябинска на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»;

2. О бюджете города Челябинска на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов;

3. О составлении и утверждении бюджета города Челябинска на 2016 год;

4. Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в городе Челябинске;

5. О внесении изменений в решение «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Челябинске»;

6. О внесении изменений в решение «Об учреждении Комитета финансов города Челябинска и утверждении Положения о нем»;

7. О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы «О земельном налоге на территории города Челябинска»;

8. О введении налога на имущество физических лиц в городе Челябинске;

Одним из исключительных полномочий городской Думы является утверждение бюджета города и отчёта о его исполнении.

Отчёт об исполнении бюджета и Проект бюджета на очередной год обсуждается на заседаниях Общественного Совета при постоянных комиссиях городской Думы по экономике, муниципальному имуществу и городской инфраструктуре, бюджету и налогам. При этом членами Общественного Совета вырабатываются предложения, которые представляются в Оргкомитет для их дальнейшего обсуждения.

На комиссии был рассмотрен, а затем утверждён городской Думой **Отчёт об исполнении бюджета за 2014 год**. Если говорить о доходной части бюджета, то общие доходы бюджета города в течение года увеличивались.

Сумма доходов, поступивших в бюджет города за 2014 год, увеличилась на 27 % к изначально принятому бюджету и составила 29 845 млн. рублей.

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы в целом имели позитивную динамику и выросли почти на 15 % к показателям изначально принятого бюджета города.

Сумма расходов в 2014 году составила 30 222 млн. рублей (98 % к плану). Практически весь объём расходов (95 %) осуществлен в рамках муниципальных программ. На их реализацию направлено 28 586 млн. рублей.

В конце 2014 года был утверждён **бюджет города на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.**

В течение года в сторону сокращения неоднократно корректировался план поступлений по налоговым доходам. Уменьшение по земельному налогу составило свыше 670 млн. рублей в результате судебного оспаривания кадастровой стоимости земельных участков (что повлекло сокращение начислений по итогам года и возвратом переплаты). На 140 млн. рублей уменьшился план поступлений налога на доходы физических лиц, что обусловлено экономическим спадом, а также ростом социальных и имущественных вычетов.

Администрацией города проводились мероприятия по повышению собираемости неналоговых доходов.

В результате утверждённый в бюджете ожидаемый объём поступлений неналоговых доходов увеличился на 60 млн. рублей.

Указанные обстоятельства, а также предоставленные из областного бюджета межбюджетные трансферты, требовали корректировки основного финансового документа города. Бюджет уточнялся в течение года. Предложения Администрации о внесении изменений предварительно обсуждались на заседании комиссии, а затем утверждались на заседании городской Думы. Всего за отчётный период внесено 10 таких изменений.

На протяжении отчётного года неоднократно проводилась оптимизация расходов бюджета, которая коснулась всех главных распорядителей бюджетных средств.

С учётом перераспределения средств между главными распорядителями бюджетных средств и дополнительно полученных собственных доходов (в том числе дотаций) средства были направлены на финансирование первоочередных мероприятий.

Необходимо отметить, что из областного бюджета в бюджет города поступали дополнительные межбюджетные трансферты.

За счёт субсидий из вышестоящих бюджетов на строительство и реконструкцию детских садов направлено около 380 млн. рублей.

В связи с финансовой нестабильностью и сложной экономической ситуацией по предложению Администрации города городской Думой принято решение о разработке бюджета города на один год.

Благодаря депутатам Челябинской городской Думы при поддержке Председателя Думы и Главы города было принято решение о выделении финансирования внутригородским районам на благоустройство. Депутаты Тракторозаводского района приняли решение распределить выделенные денежные средства равными долями среди всех депутатов Совета депутатов нашего района.

Бюджет города на 2016 год формировался на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города на 2016 год с учетом ожидаемого объема поступлений доходов в 2015 году.

Важнейшими направлениями расходов бюджета в очередном финансовом году являются отрасли социальной сферы. Это образование, социальная политика, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура. На указанные отрасли запланировано около 89,5 % расходов (21 858 млн. рублей).

Решение о бюджете предусматривает повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации. На это потребуется 388 млн. рублей.

При сохранении расходов на первоочередные социально-значимые мероприятия, остальные расходы и, в первую очередь, расходы отраслей производственной сферы существенно сократились.

Одним из направлений работы комиссии является подготовка правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции.

Так, в связи со значительными изменениями в Бюджетный кодекс РФ и наделением Челябинска статусом городского округа с внутригородским делением потребовалось внесение изменений в **Положение о бюджетном процессе в городе Челябинске**.

Изменения коснулись, в том числе, полномочий участников бюджетного процесса. В частности, полномочия городской Думы дополнены установлением единых нормативов отчислений от налогов в бюджеты внутригородских районов и другими полномочиями.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджеты внутригородских районов города Челябинска формируются за счёт межбюджетных трансфертов (дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета города и регионального бюджета, иных трансфертов) и налоговых доходов.

В рамках реформы местного самоуправления в конце 2014 года городской Думой утверждено **Положение о межбюджетных отношениях в городе Челябинске**.

В бюджете города Челябинска на 2016 год утверждены дотации внутригородским районам.

Большая работа проведена по вопросу установления, изменения и отмены местных налогов и сборов.

Внесено изменение в решение «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории города Челябинска».

Поскольку с 2013 года применение ЕНВД стало добровольным, ухудшение льготного режима может повлечь переход предпринимателей на упрощённую систему налогообложения (доходы от которой поступают в региональный бюджет).

Городской Думой принято решение об изменении налоговых ставок по земельному налогу.

Налоговым кодексом Российской Федерации определены категории физических лиц, которым налоговая база уменьшается на необлагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей.

Необходимо отметить, что городской Думой и Администрацией города проводится работа по прогнозу поступления доходов от земельного налога и оценка изменения налоговой нагрузки на налогоплательщиков в зависимости от видов разрешенного использования земельных участков.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и вышеуказанным Законом городской Думой принято решение «О введении налога на имущество физических лиц в городе Челябинске».

Несмотря на отсутствие достаточного объема информации, комиссией проведён анализ изменения налоговой нагрузки в зависимости от года постройки и площади имущества.

Решением установлены:

- ставки налога исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в зависимости от вида объекта налогообложения;

- дополнительные льготные категории налогоплательщиков (кроме категорий, установленных Налоговым кодексом РФ).

Вопрос об изменении налоговой нагрузки по налогу на имущество физических лиц остается на контроле в городской Думе.

В отчётном периоде в рамках предмета ведения комиссии «формирование контрольно-счетной палаты, определение её статуса и полномочий» нами рассматривались вопросы:

- по назначению должностных лиц Контрольно-счётной палаты;
- по внесению изменений в Положение о Контрольно-счётной палате.

В **Положение о Контрольно-счётной палате города Челябинска** внесены изменения, в том числе в связи с изменением структуры и штатной численности, а также проводимой реформой органов местного самоуправления города Челябинска. Данные изменения направлены на повышение эффективности расходования бюджетных средств и актуальны в условиях кризисных явлений в экономике и дефицита бюджета города.

Решение о назначении на должность председателя Контрольно-счетной палаты принимается большинством голосов от установленной численности депутатов Челябинской городской Думы и оформляется ее решением.

Городской Думой сформированы поручения по включению в План работы Контрольно-счётной палаты города Челябинска на 2016 год контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Ежегодно городской Думой принимается и реализуется План первоочередных мероприятий в городе Челябинске.

В связи с проводимой реформой местного самоуправления формирование Плана первоочередных мероприятий в городе на 2015 год осуществлялось на основе предложений внутригородских районов.

План 2015 года состоял из более чем 550 мероприятий. Это подготовка муниципальных учреждений образования, культуры и физической культуры к новому учебному году, в том числе ремонт помещений, обустройство детских площадок, приобретение нового оборудования. Кроме того, отремонтированы дворы, проведены культурно-массовые мероприятия.

До внесения проекта бюджета города на 2016 год утверждён сводный План первоочередных мероприятий в городе Челябинске на 2016 год по отраслям.

Выполняя функцию контроля исполнения бюджета города, комиссия рассматривала **информации о реализации программ**: отчет за 2014 год, первое полугодие и девять месяцев 2015 года.

Комиссией проводилась работа с главными распорядителями бюджетных средств по контролю своевременного исполнения программ, в том числе достижению целевых показателей.

В отчётном периоде в городе продолжалось внедрение **контрактной системы** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В условиях осуществления закупок для муниципальных нужд по контрактной системе нами в течение года уделялось пристальное внимание вопросам исполнения муниципального заказа.

По инициативе комиссии проведено около 10 рабочих совещаний с участием структурных подразделений Администрации города по вопросам, относящимся к предметам ведения комиссии.

Также я вхожу в состав рабочей группы по обсуждению перспектив деятельности МУП «Городской экологический центр» в условиях изменения Федерального законодательства в сфере обращения с отходами производства и

потребления, выработки мер для сохранения стабильной, качественной системы обращения с отходами потребления на территории города Челябинска. Подводя итоги обсуждениям перспектив деятельности МУП «Городской экологический центр» мы отметили:

- что основные причины убыточности МУП «ГорЭкоЦентр» - низкий тариф на вывоз отходов; обслуживание и вывоз отходов с контейнерных площадок частного сектора, обслуживание которых не является доходным, отток потребителей услуги по вывозу ТКО (ТБО) из многоквартирных домов в связи с появлением на рынке данных услуг иных перевозчиков ТКО (ТБО), что привело к резкому снижению доходов предприятия; снижение объемов поступления отходов на городскую свалку, в связи с использованием перевозчиками ТКО (ТБО) иных полигонов (п. Урефты, г. Копейск);

Рабочая группа решила предложить Администрации города для сохранения стабильной, качественной системы обращения с отходами потребления на территории города и оздоровления ситуации в МУП «ГорЭкоЦентр» разделить функции МУП «ГорЭкоЦентр» в части обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами, а именно:

- ✓ функции по эксплуатации городской свалки оставить МУП «ГорЭкоЦентр» (как единственной в городе организации, имеющей на сегодня лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности);
- ✓ функции по содержанию контейнерных площадок и формированию логистической схемы по вывозу твердых коммунальных (бытовых) отходов передать иной организации, вновь созданной, либо наделить данными полномочиями действующие организации или структурные подразделения.

Также я вхожу в состав следующих рабочих групп: рабочая группа по реализации решений Челябинской городской Думы от 22.11.2005 № 8/11 о земельном налоге на территории города Челябинска, рабочая группа по вопросам транспортного обслуживания на территории города Челябинска.

Деятельность Челябинской городской Думы и постоянных комиссий строится в соответствии с Планами работы.

За отчетный период **255** решений Челябинской городской Думы внесены в нормативную правовую базу местного самоуправления города Челябинска.

Как депутат Челябинской городской Думы и депутат Совета Депутатов нашего района я принимаю участие в подготовке и проведении городских мероприятий, фестивалей и акций таких как: «Мисс Профи», «Дорога Победы», «Искорки надежды», «Её Величество Женщина», «Ситцевый бал», «Worldskills Russia Челябинск», «Поддержка семей Луганской и Донецкой областей», «Ветер перемен». О своей работе на избирательном округе № 3 я отчитался перед жителями на встречах с ними и в отчетном буклете тиражом 1 000 экземпляров.

Только работая единой командой, мы сможем изменить жизнь нашего района и города к лучшему. И мы к этому стремимся!